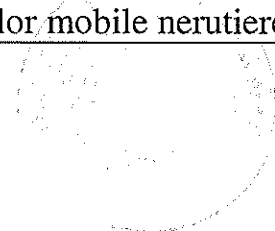


EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1	
Titlul proiectului de act normativ	
LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului	
pentru stabilirea, pe perioada stării de urgență instituită prin Decretul Președintelui României nr.195/2020, a condițiilor de comercializare a benzinei și motorinei în contextul crizei economice generate de pandemia SARS-CoV-2	
Secțiunea a 2-a	
Motivul emiterii actului normativ	
1. Descrierea situației actuale	<p>Pandemia SARS-CoV-2 are efecte negative asupra economiilor naționale, adoptarea unor măsuri de natură economică reprezentând acțiuni esențiale pentru a atenua repercursiunile negative asupra economiei și asupra cetățenilor.</p> <p>O situație deosebită se înregistrează în domeniul petrolier, sector în care factori negativi multipli generează dezechilibre majore a căror consecințe se pot reduce semnificativ în condițiile în care vor fi aplicate măsuri preventive, inclusiv cele propuse prin prezentul proiect de act normativ.</p> <p>Ulterior stării de urgență, criteriile de durabilitate pentru biocarburanți și biolichide, precum și specificațiile tehnice, metodele de calcul și structura de raportare bazate pe considerente de sănătate și mediu, ale carburanților folosiți de autovehiculele echipate cu motoare cu aprindere prin compresie, ținând seama de cerințele tehnice ale acestor motoare și obiectivul de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră generate pe durata ciclului de viață se stabilesc potrivit Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.80/2018 pentru stabilirea condițiilor de introducere pe piață a benzinei și motorinei, de introducere a unui mecanism de monitorizare și reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră și de stabilire a metodelor de calcul și de raportare a reducerii emisiilor de gaze cu efect de seră și pentru modificarea și completarea Legii nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie, aprobată prin Legea nr.311/2018.</p> <p>Prevederile acestui act normativ se aplică carburanților utilizați pentru propulsia autovehiculelor rutiere, utilajelor mobile nerutiere,</p>



inclusiv navelor de navigație interioară atunci când nu se află pe mare, tractoarelor agricole și forestiere, ambarcațiunilor de agrement atunci când nu se află pe mare. Metodologia de calculare a emisiilor de gaze cu efect de seră generate de biocarburanți pe durata ciclului de viață a fost stabilită în scopul calculării impactului în ceea ce privește gazele cu efect de seră, în sensul Directivei 2009/28/CE și a Directivei 98/70/CE.

La nivel european, urmare măsurilor adoptate de către toate statele, referitoare la restrângerea activităților economice și a circulației populației, consumul de carburanți a înregistrat scăderi accentuate, care au pus presiune pe zona de stocare a produselor petroliere și de rafinare a țițeiului. Pe de altă parte, producția mondială de țiței nu a fost diminuată în contextual cererii tot mai scăzute, fapt care a condus la cotații scăzute de preț al barilului.

Un număr semnificativ și reprezentativ procentual al statelor membre ale Uniunii Europene s-au coalizat într-un demers, cu scopul obținerii unor măsuri de susținere a operatorilor economici din domeniile afectate de situația epidemiologică internațională, inclusiv prin obținerea unor derogări din perspectiva pieței de produse petroliere și a unor măsuri derogatorii de la obligațiile de amestec cu biocarburanți ai carburanților.

Piața românească de produse petroliere a înregistrat o scădere a consumului de cca. 50%, în condițiile în care activitatea din sectorul extracției și prelucrării țițeiului a rămas relativ constantă – în acest context, capacitățile de stocare sunt ocupate cu produse petroliere în proporție de peste 80% și gradul de utilizare al rafinăriilor a fost redus.

Totodată, este afectată extracția de țiței din România, deoarece oprirea activității de rafinare ar conduce la necesitatea opririi unui număr semnificativ de sonde.

În acest context se impune, în perioada stării de urgență, luarea de măsuri pentru asigurarea continuității în aprovizionare, respectiv extracție, producție, procesare, transport, distribuție, furnizare, etc, precum și asigurarea continuității funcționării tuturor serviciilor de utilitate publică.

În acest context, industria petrolieră reclamă necesitatea adoptării unor măsuri derogatorii de la obligațiile de amestec cu

biocarbuanti ai carburantilor, conform prevederilor Ordonantei de urgenta a Guvernului nr. 80/2018 pentru stabilirea conditiilor de introducere pe piata a benzinei si motorinei, de introducere a unui mecanism de monitorizare si reducere a emisiilor de gaze cu efect de sera si de stabilire a metodelor de calcul si de raportare a reducerii emisiilor de gaze cu efect de sera si pentru modificarea si completarea Legii nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 311/2018, având în vedere și următoarele aspecte:

- măsurile adoptate, la nivel european, de către statele membre, în contextul situației epidemiologice internaționale declarate de către Organizația Mondială a Sănătății la data de 11 martie 2020, în scopul prevenirii unor disfuncționalități în piața de mărfuri;

- prevederile Decretului prezidențial prin care, la nivel guvernamental, se pot lua măsuri de susținere a operatorilor economici din domeniile afectate de situația epidemiologică internațională, cât și măsuri de asigurare a continuității în aprovizionare;

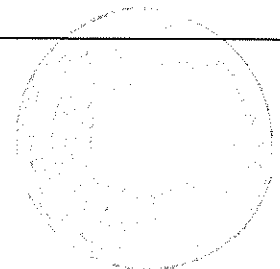
- faptul că aprovizionarea cu biocarbuanti (biodiesel și bioetanol) pentru carburanți auto de la furnizorii din Uniunea Europeană se defășoară cu dificultate în asigurarea livrărilor ca urmare a impactului măsurilor luate la nivel național, în scopul diminuării efectelor pandemiei. Astfel, transporturile auto acumulează întârzieri foarte mari,

- la nivel național nu există surse suplimentare de aprovizionare cu biocarbuanti pentru carburanți auto, întrucât producătorii locali au întreaga cantitate din producție contractată.

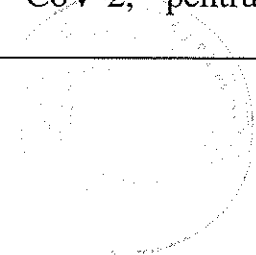
Elementele care vizează interesul public general și constituie o situație extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată sunt următoarele:

- riscul de blocaj al sectorului petrolier, cauzat de reducerea consumului de carburanți în contextul măsurilor adoptate ulterior instituirii stării de urgență declarate prin Decretul Prezidențial nr. 195/16.03.2020;

- riscul ca, pe fondul blocajului industriei petroliere, să apară dificultăți în acoperirea cererii interne de carburanți, pe termen mediu;



	<p>În contextul celor prezentate, apare ca absolut necesară instituirea derogări de la prevederile art.3 alin (3) lit b) și 5 alin.(2) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 80/2018 pentru stabilirea condițiilor de introducere pe piață a benzinei și motorinei, de introducere a unui mecanism de monitorizare și reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră și de stabilire a metodelor de calcul și de raportare a reducerii emisiilor de gaze cu efect de seră și pentru modificarea și completarea Legii nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 311/2018 și stabilirea unor măsuri care să atenueze riscurile menționate.</p> <p>Consecința neadoptării acestor măsuri va fi generarea de discontinuități în aprovizionarea cu carburanți, ceea ce va afecta toate sectoarele de activitate din România și implicit va crea efecte negative în plan social.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Prin prezentul proiect de act normativ se instituie, pe perioada stării de urgență decretate, derogarea de la prevederile art.3 alin.(3) lit.b) și 5 alin (2) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.80/2018, aprobată prin Legea nr.311/2018, în sensul în care se permite introducerea pe piața de motorină și benzină cu un conținut de biocarburant redus față de valorile stabilite pentru anul 2019, sub condiția ca reducerea să nu le fie imputabilă.</p> <p>De asemenea, este permisă comercializarea benzinei și motorinei fără conținut de biocarburanți, dacă achiziția nu se poate realiza din lipsa acestora de pe piață.</p> <p>Furnizorii de carburanți vor putea comercializa către consumatorul final benzină și motorină cu un conținut redus de biocarburant sau fără conținut de biocarburanți, după notificarea și aprobarea prealabilă a Ministerului Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri.</p> <p>Notificarea va fi însoțită de următoarele documente justificative:</p> <p>a) declarație pe proprie răspundere cu privire la faptul că aprovizionarea cu biocarburanți pentru carburanți auto de la furnizorii din Uniunea Europeană se defășoară cu întârziere ca urmare a măsurilor luate la nivel european/national, în scopul diminuării efectelor coronavirusului SARS CoV-2, pentru transporturile auto.</p>



	<p>b) confirmarea partenerului/partenerilor cu care se află în relații comerciale că, datorită efectelor coronavirusului SARS-CoV-2 întâmpină dificultăți în livrarea cantităților de biocarburanți-biodiesel și bioetanol, conform contractelor încheiate.</p> <p>c) dovadă de la producătorii interni că nu dispun de surse suplimentare de biocarburanți pentru carburanți auto, întrucât întreaga cantitate din producție este contractată.</p>
3. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Valorificarea benzinei și motorinei se va putea realiza în condiții satisfăcătoare cererii interne, cu consecința asigurării serviciilor publice esențiale și a diminuării prețurilor de vânzare
2 ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu este cazul.

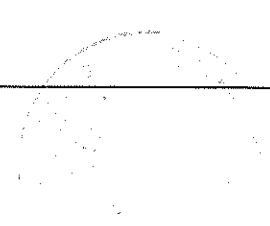
Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	2020	2021	2022	2023	2024
Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit						

b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	
b. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
7. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	



	Ordin al ministrului economiei, energiei și mediului de afaceri
^{1A1} Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Prezentul proiect de act normativ este fundamentat și elaborat în baza adreselor oficiale transmise de către reprezentanți relevanți ai mediului privat, în acest context, respectiv segmentele de producție materie primă pentru elementele biocombustibil și producție și rafinare de produse petroliere.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Tarii c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 334/2020. Consiliul Concurenței a transmis adresa nr. 5016/2020.
6. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a

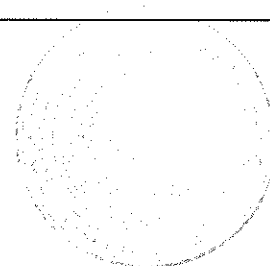
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Sunt aplicabile dispozițiile art.33 ¹ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.1/1999 privind regimul stării de asediu și regimul stării de urgență
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Alte informații	Nu este cazul.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru stabilirea, pe perioada stării de urgență instituită prin Decretul Președintelui României nr. 195/2020, a condițiilor de comercializare a benzinei și motorinei în contextul crizei economice generate de pandemia SARS-CoV-2, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.


PRIM-MINISTRU


LUDOVIC ORBAN

